

План мероприятий «Дорожная карта» по профилактике социального сиротства на 2022-2025 годы.

План мероприятий («дорожная карта») по реализации мер в Республике Бурятия направленных на профилактику социального сиротства, на период до 2025 года разработан в соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, во исполнение Плана мероприятий («дорожной картой») по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства, на период до 2025 года, утвержденног
г. Министерством просвещения Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерством
здравоохранения Российской Федерации.

План мероприятий («дорожная карта») по реализации мер в Республике Бурятия, направленных на профилактику социального сиротства, на период до года (далее - План мероприятий по профилактике социального сиротства) предполагает активизацию работы органов и организаций в сфере профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия в регионе и, как следствие, сокращение числа детей, оставшихся без попечения родителей, так называемых «социальных сирот».

По состоянию на 01.11.2021 года в органах опеки и попечительства Республики Бурятия на учете состоит 5193 детей-сирот и детей, оставшихся под попечением родителей, из них 4850 (93,4%) переданы на семейные формы устройства, 343 ребенка (6,6%) находятся под надзором в организациях для сирот, 3899 (75,08%) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относятся к категории «социальных сирот», чьи родители лишены (ограничены) родительских прав, находятся в местах лишения свободы, объявлены в розыск.

По состоянию на 01.10.2021 г. специалистами Службы сопровождения замещающих семей охвачено 1815 семей с 2594 детьми.

Анализ ситуации с профилактикой социального сиротства и семейного неблагополучия детей, лишенных родительского поп
в Республике позволил выявить несколько характерных тенденций в развитии данного направления.

1. Основной причиной социального сиротства детей является лишение (ограничение) родителей родительских прав по основаниям, связанным с неисполнением родителями своих обязанностей по жизнеобеспечению детей, отсутствием условий для воспитания детей, отсутствие контроля за воспитанием и обучением детей, с ведением асоциального и аморального образа жизни (злоупотребление спиртными напитками, наркотическими и токсическими средствами), оставлением детей в обстановке, представляющей угрозу для их жизни и здоровья, а также в связи с жестоким обращением детьми.

Численность детей, чьи родители лишены (ограничены) родительских прав, на протяжении последних лет несколько уменьшилась, но остается высокой: 2021 год 640 детей, у которых лишены (ограничены) родительских прав оба родителя или единственный родитель, 2020 году 600 детей.
Как правило, лишению (ограничению) родительских прав предшествует длительный период уклонения родителей от выполнения обязанностей воспитания, соержанию и защите прав ребенка, пренебрежение нуждами ребенка и отрицательное влияние на его поведение.

В соответствии с законодательством Российской Федерации такие семьи относятся к категории «семей, находящихся в социально опасном положении»
В Республике по состоянию на 01.10.2021 года состояло 820 семей, признанных находящимися в социально опасном положении (далее – СОП)

количество детей, проживающих в данных семьях, составляло 2049 (на 01.01.2020 г. – 711 семей / 1670 детей, на 01.01.2021 г. – 777 семей / 1861 ребенок). Увеличение количества семей СОП является результатом усиления мероприятий по выявлению неблагополучных семей, в т.ч. проведение комплексных межведомственных рейдов.

Предпринимаемые меры специалистами органов и учреждений системы профилактики позволяют улучшить ситуацию в семьях, находящихся в социально опасном положении. Так, за 9 месяцев 2021 г. с профилактического учета снято 419 семей, находящихся в социально опасном положении, 1 из которых воспитывается 993 ребенка (в 2020 г. - 476 семей с 1120 детьми, в 2019 г. – 516 семей, в них 1244 детей), в том числе:

- с улучшением ситуации - 251 семья, в них 596 детей или 60 % (в 2020 г. - 63,2 %, в 2019 г. - 59 %).

Эффективность работы с семьями СОП во многом зависит от такого, на какой стадии неблагополучия выявлена семья. Практика работы комиссий делам несовершеннолетних и защите их прав и организаций социального обслуживания показывает, что наиболее высоким реабилитационным потенциалом обладают семьи, выявленные на ранних стадиях семейного неблагополучия. Выявление семьи на стадии «позднего кризиса», как правило, приводит в конечном итоге к лишению родителей родительских прав.

Вместе с тем, необходимо принять дополнительные меры по профилактике «вторичного сиротства». Меры по активизации устройства детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, в семьи российских граждан на воспитание, должны быть эффективными, не допускать отказ опекунов (попечителей), усыновителей от воспитания приемного ребенка.

В рамках работы по профилактике социального сиротства большое значение приобретает вопрос эффективной социализации тех детей, которые каким-либо объективным причинам не смогли обеспечить воспитание в семье. Качественная подготовка к самостоятельной жизни, высокий уровень социально-бытового ориентирования и последующая грамотная поддержка выпускников организаций для детей-сирот в период адаптации позволит и таким негативных социальных явлений как наследственное сиротство, совершение правонарушений и т. д.

Цели и задачи

Целью Плана мероприятий по профилактике социального сиротства является стабилизация ситуации, связанной с явлением социального сиротства, принятие кардинальных мер по профилактике семейного неблагополучия, сведению к минимуму случаев, когда ребенок остается без родительского попечения.

Для активизации деятельности в данном направлении необходимо решение следующих задач:

- поддержка, укрепление и защита семьи, пропаганда традиционных семейных ценностей;

- совершенствование системы работы по раннему выявлению признаков опасного положения семей с детьми, проживающих на территории Республики, и механизмов информационного межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики, осуществляемого в

- внедрение новых форм и технологий работы, ориентированных на вывод семей из социально опасного положения, и способствующих реализации детей на совместное проживание с родителями;

- минимизация фактов отказов матерей от новорожденных в медицинских организациях;

- повышение качества индивидуального сопровождения семей, попавших в трудную жизненную ситуацию;

- расширение сети служб сопровождения замещающих семей на базе организаций для детей-сирот, организаций социального обслуживания,

осуществляющих комплексное сопровождение семей

- создание постоянно действующей системы обучения и повышения профессиональной квалификации специалистов органов и организаций системы профилактики в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и профилактики социального сиротства;

- развитие системы оказания консультационных услуг;
- совершенствование системы подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей-сирот;
- развитие системы комплексного сопровождения замещающих семей, в том числе в период адаптации ребенка в семье;
- совершенствование работы по информированию граждан о мерах государственной поддержки семей;
- профилактика возвратов из замещающих семей детей-сирот в организации для детей-сирот;
- развитие системы постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот.

№п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Ожидаемый результат	
				на региональном уровне	на федеральном уровне
1	2	3	4	5	6
1	Мероприятия, направленные на совершенствование законодательства в сфере профилактики социального сиротства				
1	Совершенствование системы подбора и подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, разработка без попечения родителей, привлечением к подбору и подготовке граждан.	Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия, Министерство образования и науки Республики Бурятия Министерство здравоохранения Республики Бурятия	2022 – 2025 гг.	Сокращение количества отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в замещающую семью	Совершенствование системы подбора и подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей
2	Проведение профилактической работы на основе порядка межведомственного взаимодействия выявляющих в социально опасном положении для предотвращения распада семьи и лишения родителей родительских прав, обеспечение принятия мер по сохранению детей в кровных семьях	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы местного самоуправления, субъекты системы профилактики	2022–2025 годы	Обеспечение сохранения ребенка в кровной семье	Сокращение численности детей, оставшихся без попечения родителей, сокращение численности СОП
3	Мониторинг деятельности органов опеки и попечительства по вопросам работы с семьей, своевременного принятия мер по защите прав детей, лишения (ограничения) родителей родительских прав, выявления и устройства детей-сирот.	Министерство социальной защиты населения РБ	2022–2025 годы	Своевременное выявление детей-сирот, защита прав и законных интересов, обеспечение каждого ребенка на воспитание в семье	

4	Совершенствование деятельности служб сопровождения замещающих семей	Министерство социальной защиты населения РБ	1 раз в полугодие	Минимизация вторичных возвратов детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в замещающие семьи	
II Информационно-аналитические и методические мероприятия					
1	Размещение на официальном сайте образовательных учреждений методических рекомендаций, информационно-просветительских материалов по вопросам профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, формирования здорового образа жизни, укрепления семейных отношений	Министерство образования и науки РБ, Министерство культуры РБ, Министерство здравоохранения РБ	2022–2025 годы	Формирование у родителей и детей установок на здоровый образ жизни и укрепление семейных ценностей	
2	Информирование населения о мерах социальной поддержки семей с детьми	Министерство социальной защиты населения РБ	2022–2025 годы	Распространение информации о мерах социальной поддержки семей с детьми.	
3	Организация информационно-кампании по пропаганде семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей о детях и формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в доступной для всех граждан форме	Министерство социальной защиты населения РБ, органы местного самоуправления	2022–2025 годы	Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семьи граждан, выразивших желание опекунами	

4	Размещение в средствах массовой информации материалов, пропагандирующих семейные ценности, ответственное родительство, защищенное детство.	Министерство социальной защиты населения РБ, Министерство образования и науки РБ, Министерство здравоохранения РБ, Министерство культуры РБ органы местного самоуправления.	2022–2025 годы	Пропаганда ценностей семьи, материнства, отцовства, детства. Привлечение внимания общественности к проблеме социального сиротства	информационное сопровождение мероприятий направленных на пропаганду семейных ценностей, ответственное родительство, защищенное детство.
5	Разработка методического пособия для педагогов по формированию компетентностного родительства	Министерство образования и науки РБ	2022–2025 годы	Тиражирование передового опыта, эффективных техник работы с семьей	
6	Учет детей, не приступивших к занятиям, не посещающих или систематически пропускающих без уважительных причин занятия в образовательных организациях	Министерство образования и науки РБ	2022–2025 годы	Аналитические материалы. Ранее выявление фактов семейного неблагополучия (находящегося исполнения родителями (законными представителями) своих обязанностей по воспитанию, содержанию и защите прав детей	
III.	Организационные мероприятия				
1	Проведение обучающих семинаров для специалистов органов опеки и попечительства, территориальных подразделений социальной защиты населения.	Министерство социальной защиты населения РБ	постоянно	обновление теоретических и практических знаний специалистов в связи с повышением требований к уровню квалификации и необходимости освоения современных методов решения профессиональных задач.	

2	Проведение семинаров для специалистов организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Министерство социальной защиты населения РБ	2022–2025 годы	Обновление теоретических и практических знаний специалистов в связи с повышением требований к уровню квалификации и необходимостью освоения современных методов решения профессиональных задач	
3	Проведение совещаний (в том числе в режиме ВКС) с главами муниципальных образований Республики Бурятия об исполнении переданных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних	Министерство социальной защиты населения РБ	не реже 1 раза в год	выработка оптимальных решений по актуальным и наиболее сложным вопросам, возникающим в муниципальных образованиях при осуществлении переданных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних	
4	Расширение практики оказания государственной помощи семьям с детьми на основе социальных контрактов, включая использование социального сопровождения как эффективного инструмента, усиливающего помощь семье в выходе на уровень самообеспечения.	Министерство социальной защиты населения РБ	2025 год	Содействие сохранению ребенка в кровной семье	Содействие сохранению ребенка в кровной семье
5	Проведение обучающих мероприятий для родителей несовершеннолетних детей по основам детской психологии и педагогике	Министерство образования и науки РБ	2022–2025 годы	Повышение социально-психологической компетентности родителей, улучшение психологического климата в семье	

6	<p>Повышение доступности экстренной психологической помощи детям и их родителям посредством организации круглосуточных служб экстренной психологической помощи в субъектах Российской Федерации (детский телефон доверия с единым общероссийским номером 8(800)200-01-22)</p>	<p>ГБУ СО РБ «Республиканский социальный-реабилитационный центр для несовершеннолетних» телефон доверия, Комитет образования г. Улан-Удэ</p>	<p>2022–2025 годы</p>	<p>Гармонизация детско-родительских отношений</p>	<p>Содействие сохранению ребенка в кровной семье</p>
7	<p>Проведение на базе образовательных организаций цикла лекций по правовому просвещению родителей: основам семейного и административного права, а также уголовной ответственности за преступления против семьи и несовершеннолетних, педагогических работников, специалистов, работающих с несовершеннолетними.</p>	<p>Министерство образования и науки РБ</p>	<p>2022–2025 годы</p>	<p>Повышение компетентности участников образовательного процесса, улучшение психологической обстановки в образовательной организации, в семье</p>	
8	<p>Организация и проведение мероприятий, посвященных Международному дню семьи, любви и верности, Международному дню защиты детей, Дню матери.</p>	<p>Министерство социальной защиты населения РБ, Министерство образования и науки РБ</p>	<p>2022–2025 годы</p>	<p>Содействие сохранению ребенка в кровной семье</p>	<p>Укрепление позиций ин семьи в обществе</p>
9	<p>Участие детей и семей, находящихся в социально опасном положении, и семей с детьми-инвалидами к участию в художественно - творческих мероприятиях: фестивалях, выставках, конкурсах, олимпиадах</p>	<p>Министерство социальной защиты населения РБ, Министерство образования и науки РБ, Министерство культуры РБ, органы местного самоуправления.</p>	<p>2022–2025 годы</p>		

10	Работа школьных Советов по профилактике безнадзорности и правонарушений по выявлению и устранению причин и условий семейного неблагополучия	Министерство образования и науки РБ совместно с субъектами системы профилактики	2022–2025 годы	Обеспечить системный подход к решению проблем детской безнадзорности и правонарушений с учетом особенностей обучающихся, окружающего их социума во взаимодействии со всеми заинтересованными службами.	Снижение количества обучающихся, состоящих в различных видах учета; предупредить возможность проблем, требующих особого внимания, в учебной и личностной сферах; снижение уровня правонарушений, проблемных занятий по неуважительным причинам; повышение качества и результативности индивидуальной профилактической работы обучающихся и их родителями.
11	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время	Республиканское агентство занятости населения Республики Бурятия	2022–2023 годы	временное трудоустройство несовершеннолетних граждан, в том числе несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении.	
12	Работа кабинетов медико - социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации	Министерство здравоохранения РБ	2022-2025 г.	Снижение количества отказов матерей от новорожденных детей	
13	Реализация превентивной программы «Расту! Взрослею! Развиваюсь!»	Министерство здравоохранения РБ	2022-2025 г.	Сохранение репродуктивного здоровья подростков; снижение числа нежелательных беременностей и отказов от новорожденных	

14	Реализация проекта «С чистого листа»	Министерство здравоохранения РБ	2022 г.	Снижение количества родителей с алкогольной зависимостью	
15	Проведение лекториев для старших курсов при поддержке Благотворительного фонда «Радость материнства» на предупреждение незапланированной беременности и формирование семейных ценностей	Министерство здравоохранения РБ, Министерство образования и науки РБ образовательные организации совместно со специалистами Благотворительного фонда «Радость материнства»	Ежегодно: февраль 2022 г. 2025 г. образовательно м учреждении	Пропаганда семейных ценностей среди детей, подростков и молодежи; подготовка молодежи к созданию семьи; формирование ответственного родительства, родительской культуры и образования; укрепление и развитие семейных традиций; возрождение национальных семейных традиций	Укрепление института повышение статуса семьи в Республике Бурятия. Повышение культурно психического и социального уровня женщин, имеем семью. Осознание ответственности адекватное восприятие института семьи для того вступает в брак и собою создавать семью.
16	Раннее выявление случаев жестокого обращения в отношении несовершеннолетних согласно алгоритму взаимодействия должностных лиц, порядок действий специалистов и сотрудников органов и учреждений системы профилактики по раннему выявлению фактов жестокого обращения с несовершеннолетними и оказанию помощи несовершеннолетним, пострадавшим от жестокого обращения, насильственных действий	Министерство образования и науки РБ, Министерство социальной защиты населения РБ, Министерство здравоохранения РБ.	2022–2025 годы	Раннее выявление случаев жестокого обращения в отношении несовершеннолетних и оказание помощи детям комплексной помощи минимизирует вред их здоровью и развитию, способствует профилактике сиротства, социальный среди суицидов среди несовершеннолетних.	

17	Организация и проведение межведомственных профилактических мероприятий (акций), направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Муниципальные (городские) Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы и учреждения системы профилактики	2022–2025 годы	раннее выявление семейного неблагополучия, повышение эффективности межведомственной профилактической деятельности и адресности при работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении	
18	Проведение просветительской работы с родителями (профилактические беседы, обучающие семинары, тренинги), организация мероприятий, направленных на укрепление статуса семьи, социально адаптировано детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, профилактику детского и семейного неблагополучия	Министерство образования и науки РБ, органы местного самоуправления, КДН и ЗП, МВД по РБ,	2022–2025 годы		Повышение правового статуса родителей, оказание помощи семьям находящимся в трудной жизненной ситуации.
19	Вовлечение молодых людей в деятельность по добровольчеству (волонтерству) и мероприятия государственной молодежной политики	РГУ «Центр социальной поддержки населения» Региональное отделение «Содружество выпускников детских домов «Дети всей страны» в Республике Бурятия	2022-2024	Расширение практики деятельности добровольческих организаций в сфере профилактики социального сиротства выпускников организаций для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей	